



Številka: 300-01/20-10/34

Datum: 25. 4. 2020

Na podlagi 42., 130., 131., 133. in 144. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za finance kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije COVID-19 (ZDLGPE), nujni postopek, EPA 1120-VIII.

Odbor za finance je na 37. nujni seji 24. 4. 2020 in 1. nadaljevanju 37. nujne seje 25. 4. 2020 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije COVID-19 (ZDLGPE), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo in sprejetje po nujnem postopku predložila Vlada.

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 66. seji 22. 4. 2020 sklenil, da se Predlog zakona obravnava po nujnem postopku.

Odbor je kot gradivo za sejo prejel mnenja:

- **Zakonodajno-pravne službe** (z dne 23. 4. 2020),
- **Občine Šentrupert** (z dne 23. 4. 2020),
- **Združenja mestnih občin Slovenije** (z dne 23. 4. 2020),
- **Združenja občin Slovenije** (z dne 24. 4. 2020) in
- **Skupnosti občin Slovenije** (z dne 24. 4. 2020).

Odbor je prejel tudi številne dopise in pripombe zainteresirane javnosti, ki so dostopni v računalniškem sistemu Lotus Notes.

V skladu s 129. členom Poslovnika Državnega zbora so **amandmaje** vložili:

- Poslanska skupina Levica in sicer k 5., 6., dva amandmaja k 9., 13., 14., 15., 16., 17., 20., 22. in 34. členu Predloga zakona (z dne 24. 4. 2020),
- Poslanske skupine SDS, SMC, NSi in DeSUS, in sicer k 5., 9., 10., 11., 15. in 17. členu Predloga zakona. (z dne 24. 4. 2020),
- Poslanska skupina LMŠ, in sicer k 5., 6., 9., 11., 13. in 20. členu Predloga zakona (z dne 24. 4. 2020),
- Poslanski skupini LMŠ in SD, in sicer k 16. in 39. členu (z dne 24. 4. 2020), amandma za nove 34.a do 34.g člene (umaknjen 25. 4. 2020) ter amandma za nove 34.a do 34.f člene (z dne 25. 4. 2020),
- Poslanska skupina SD, in sicer k 5. členu (z dne 24. 4. 2020) in
- Poslanska skupina SAB, in sicer 3 amandmaje k 33. členu (z dne 24. 4. 2020).

Na seji Odbora so sodelovali predstavnice in predstavniki Ministrstva za finance in Zakonodajno-pravne službe.

* * *

V uvodni dopolnilni obrazložitvi je minister za finance predstavil Predlog zakona in pojasnil, da ta uvaja poroštveno shemo za kredite, ki jih bodo poslovne banke odobrile gospodarskim subjektom. Republika Slovenija bo dala poroštva v višini dveh milijard evrov. Znesek je določen na podlagi strokovnih analiz, ob upoštevanju razmer v bančništvu in gospodarstvu. Kreditorejmalci bodo morali izpolnjevati pogoje za odobritev poroštva, ki bodo zagotovili, da bodo korist imela predvsem uspešna podjetja, katerih težave izhajajo iz epidemije. Poudaril je, da ne želijo povzročiti moralnega hazarda, kjer bi ugodnosti, ki izhajajo iz Predloga zakona koristila podjetja v težavah. Država bo poroštva krila primarno z gotovino, ob upoštevanju pogojev Evropske centralne banke in ob soglasju Banke Slovenije pa bi za izplačilo poroštev lahko namenila obveznice. Namen Predloga zakona je izboljšanje likvidnosti in ohranitev delovnih mest v gospodarstvu. Minister je pojasnil, da Predlog zakona posega tudi na področje SID banke, omogoča možnost dodatnega zadolževanja in določa povečanje povprečnine.

Predstavnica Zakonodajno-pravne službe je navedla, da je Zakonodajno-pravna služba pripravila pisno mnenje in povzela nekaj ključnih poudarkov, ki izhajajo iz pisnega mnenja. Opozorila je, da Predlog zakona združuje interventne ukrepe in nekatere novele. Predlogu zakona je priložen tudi sklep o nedopustnosti referendumu, zaradi česar je potrebno posebej utemeljiti ali vse vsebine Predloga zakona predstavljajo nujne ukrepe v skladu Ustavo Republike Slovenije. Poudarila je, da je Zakonodajno-pravna služba podala precej pripomb in izpostavila predvsem pripombe k ukrepom za dodatno likvidnost gospodarstva. Opozorila je, da v skladu s Predlogom zakona poroštvo nastopi ex lege, zaradi česar se postavljajo vprašanja, glede potrjevanja poroštva, obsega poroštevne kvote in posledic če bi bila kvota presežena. Zagotovljen mora biti mehanizem, ki bo zagotavljal dejansko omejitev na predviden obseg poroštev. Pojasnila je, da amandmaji koalicijskih poslanskih skupin odpravljajo nekatere pripombe Zakonodajno-pravne službe.

* * *

V razpravi so nekatere članice in člani odbora izrazili pomisleke glede predloga zakona saj po njihovem ne rešuje osnovnega problema, kar je izpad prihodkov. Izpostavljeno je bilo vprašanje izpada pomoči za podjetja, ki poslujejo s tujino ter ali bo poroštvena shema zaradi ostrih pogojev sploh dosegljiva za tista podjetja, ki jo res potrebujejo. Med drugim so predlagali tudi morebitni odlog plačil za podjetja. Kot pomembno je bilo poudarjeno, da morajo biti postopki za enostavno odobravanje kreditov hitri. S tem v zvezi je bilo tudi vprašanje ali 2 mrd poroštev pomeni državno zadolževanje ter kaj bo s SID banko, saj obstaja ocena, da bo cca. 25% poroštev unovčenih, kar znaša približno 484,7 mio evrov. S tem povezano je bilo tudi vprašanje morebitnega odkupa obveznic ob unovčenju poroštev in na drugi strani ustreznega nadzora nad porabo sredstev. V razpravi je bilo opozorjeno, da nekatere države kot sta Nemčija (17% BDP) in Francija (12% BDP) namenjajo velik delež BDPja za pomoč, kar je povezano z velikostjo njihovega bančnega sektorja. Prav tako je bilo izpostavljeno ali so rešitve v predlogu zakona usklajene z Banko Slovenije. Člani so opozorili tudi na problematiko najemnin in leasingov malih podjetij, ki le teh ne zmorejo plačevati.

Na drugi strani pa so nekateri člani izpostavili, da je zelo pomembna hitra finančna podpora podjetjem predvsem zaradi reševanja likvidnosti ter tudi dejstvo, da se država lahko zadolži ceneje kot podjetja. S tem se bo olajšalo pridobivanje kreditov zavarovanih s poroštvom države, da bi preprečili gospodarsko škodo in ohranili čim več delovnih mest. Poudarili so, da morajo pomoč dobiti tista podjetja, ki izkazujejo potenciala za izhod iz krize. Glede pomoči na nivoju EU je bilo izpostavljeno, da dogovori še potekajo vendar je predvidenih cca 540 mrd evrov. Slovenija iz tega lahko prejeme cca 2,2 mrd evrov sredstev.

Minister za finance je podal nekatera dodatna pojasnila predvsem glede posameznih določb Predloga zakona ter njegovih finančnih učinkov. Podal je odgovore na vprašanja postavljena v razpravi.

* * *

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora obravnaval vložene amandmaje Poslanskih skupin SDS, SMC, NSi in DeSUS k 5., 9., 10., 11., 15. in 17. členu Predloga zakona in jih sprejel.

Odbor ni sprejel amandmajev Poslanskih skupin:

- Levica in sicer k 5., 6., 9., 14., 20., 22. in 34. členu Predloga zakona,
- LMŠ, in sicer k 5., 6., 9., 11., 13. in 20. členu,
- LMŠ in SD k 16. členu ter amandmaja za nove 34.a do 34.f člene,
- SD k 5. členu in
- treh amandmajev SAB k 33. členu.

Brezpredmetni so postali amandmaji:

- Poslanske skupine Levica in sicer k 9., 13., 15., 16. in 17. členu,
- Poslanskih skupin LMŠ in SD k 39. členu.

* * *

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o vseh členih Predloga zakona in jih sprejel.

Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo dopolnjenega predloga zakona, v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

Za poročevalca Odbora na seji Državnega zbora je bil določen predsednik Odbora Robert Polnar.

Barbara Reflak
sekretarka

Dimitar Kalamutov
svetovalec



Predsednik
Robert Polnar, l.r.

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA

o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije COVID-19 (ZDLGPE)

I. DEL
SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina zakona)

(1) S tem zakonom se določa ukrep zagotovitve dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (v nadaljnjem besedilu: COVID-19).

(2) S tem zakonom se zaradi omilitve posledic COVID-19 za gospodarstvo in javne finance spreminjajo in dopolnjujejo določbe:

1. Zakona o Slovenski izvozni in razvojni banki (Uradni list RS, št. 56/08, 20/09 in 25/15 – ZBan-2; v nadaljnjem besedilu: Zakon o Slovenski izvozni in razvojni banki);
2. Zakona o preprečevanju zamud pri plačilih (Uradni list RS, št. 57/12; v nadaljnjem besedilu: Zakon o preprečevanju zamud pri plačilih);
3. Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 – ZSKZ-B; v nadaljnjem besedilu: Zakon o javnih skladih);
4. Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19; v nadaljnjem besedilu: Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021).

(3) S tem zakonom se določa tudi začasni ukrep za omilitev posledic epidemije na področju Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18; v nadaljnjem besedilu: Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti).

II. DEL
UKREP ZA ZAGOTOVITEV DODATNE LIKVIDNOSTI GOSPODARSTVU

2. člen
(namen ukrepa)

Namen ukrepa je zagotoviti potrebno likvidnost slovenskemu gospodarstvu za omilitev posledic COVID-19 in preprečiti hujšo gospodarsko škodo, in sicer z bančnimi krediti, zavarovanimi s poroštvom Republike Slovenije, ki z namenom varovanja finančne stabilnosti zagotovi ustrezno pokritje kreditnega tveganja bank.

3. člen
(predmet ukrepa)

Predmet ukrepa je interventni ukrep porošstva Republike Slovenije bankam ali hranilnicam, ki imajo sedež v Republiki Sloveniji, ali podružnicam bank države članice, ki imajo sedež v Republiki Sloveniji in ki v skladu z zakonom, ki ureja bančništvo, lahko opravljajo bančne storitve na območju Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: banka), za zadolževanje kreditnojemalcev.

4. člen
(subjekti ukrepa)

(1) Za kreditojemalca iz prejšnjega člena se šteje vsaka pravna ali fizična oseba, ki opravlja dejavnost, in ki se v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187 z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjeno z Uredbo Komisije (EU) 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za prigrasitev za pomoč za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014, kar zadeva izračun upravičenih stroškov (UL L št. 156 z dne 20. 6. 2017, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 651/2014/EU) uvršča med mikro, majhna, srednja ali velika podjetja s sedežem v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: kreditojemalec).

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se za kreditojemalca po tem zakonu ne šteje kreditna in druga finančna institucija, kot je opredeljena v zakonu, ki ureja bančništvo, zavarovalništvo ter pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

5. člen
(pogoji v zvezi s kreditnimi pogodbami in kreditojemalci)

(1) Republika Slovenija prevzema poroštveno obveznost po tem zakonu v primeru kreditnih pogodb, ki izpolnjujejo naslednje pogoje:

- a) sklenjene so po 12. marcu 2020 in najkasneje do 31. decembra 2020;
- b) ročnost kredita ne presega petih let;
- c) kredit je namenjen izključno financiranju osnovne dejavnosti kreditojemalca, in sicer financiranju novih ali dokončanju že začelih naložb, financiranju obratnega kapitala ali financiranju poplačila obveznosti iz kreditnih pogodb, ki so bile sklenjene v obdobju po 12. marca 2020 do uveljavitve tega zakona in izpolnjujejo pogoje po tem zakonu;
- d) kredit ni namenjen financiranju povezanih družb ali družb s sedežem v tujini.

(2) Najvišji dovoljeni skupni znesek glavnice kredita posameznega kreditojemalca, za izpolnitev katerega skladno s tem zakonom odgovarja Republika Slovenija, znaša do 10 % prihodkov od prodaje v letu 2019 in ne sme presegati višine zneska stroškov dela za leto 2019.

(3) V primeru, da je kreditojemalcu odobren odlog plačila obveznosti za na novo sklenjene kreditne pogodbe v skladu z zakonom, ki ureja interventni ukrep odloga plačila obveznosti kreditojemalcev, se v najvišji dovoljeni skupni znesek obveznosti posameznega kreditojemalca iz prejšnjega odstavka všteva znesek njegovih odloženih obveznosti.

(4) Republika Slovenija prevzema poroštveno obveznost po tem zakonu za kreditojemalca v primeru:

- a) da kreditojemalec 31. decembra 2019 ni štel za podjetje v težavah po pogojih, kot so opredeljeni v 18. točki 2. člena Uredbe 651/2014/EU;
- b) da se po 31. decembru 2019 kreditojemalec z likvidnostnimi težavami sooča zaradi poslovnih razlogov, povezanih s posledicami COVID-19 na območju Republike Slovenije;
- c) da se kreditojemalec na dan 12. marca 2020 ne šteje za neplačnika skladno z določbami Uredbe (EU) št. 575/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne

26. junija 2013 o bonitetnih zahtevah za kreditne institucije in investicijska podjetja ter o spremembi Uredbe (EU) št. 648/2012 (UL L št. 176 z dne 27. 6. 2013, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2019/2033 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. novembra 2019 o bonitetnih zahtevah za investicijska podjetja ter o spremembi uredb (EU) št. 1093/2010, (EU) št. 575/2013, (EU) št. 600/2014 in (EU) št. 806/2014 (UL L št. 314 z dne 5. 12. 2019, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 575/2013/EU), pri čemer kreditojemalec na dan 12. marca 2020 nima pomembnih zamud pri poravnavanju obveznosti do banke, kot so opredeljene v smernicah Evropskega bančnega organa;
- d) da gre za kreditojemalca, ki ne posluje in ni registriran v državi iz Seznama Evropske unije z jurisdikcijami, ki niso pripravljene sodelovati v davčne namene, in nima lastnika iz takšne države;
 - e) da ima kreditojemalec na dan vložitve vloge poravnane zapadle obveznosti iz naslova obveznih prispevkov, davkov in drugih dajatev, ali da je na dan vložitve vloge za kredit v situaciji, ko mu je v skladu z določbami zakona odloženo plačilo obveznosti iz naslova obveznih prispevkov, davkov in drugih dajatev oziroma omogočeno obročno odplačilo le-teh, in
 - f) da je kreditojemalec vključen v sistem obveznega večstranskega pobota po zakonu, ki ureja ukrepe za odpravo plačilne nediscipline.

(5) Kreditojemalec mora v vlogi za odobritev kredita za namene dokazovanja izpolnjevanja pogojev iz prejšnjih odstavkov banki predložiti zadnje računovodske izkaze ter:

- a) opis svojega poslovnega položaja zaradi posledic COVID-19 skupaj z navedbo:
 - zneska skupnih prihodkov od prodaje kreditojemalca v letu 2019 ter
 - zneska stroškov dela za leto 2019;
- b) opredelitev višine in ročnosti zahtevanega kredita;
- c) opredelitev namena kredita;
- d) v primeru, da ima tudi kredit, ki je predmet odloga po zakonu, ki ureja interventni ukrep odloga plačila obveznosti kreditojemalcev, podatek o višini obveznosti kreditojemalca iz naslova tega kredita;
- e) izjavo, da bo kredit namenjen financiranju skladno s prvim odstavkom tega člena;

6. člen

(omejitev trajanja in višina poroštva)

(1) Trajanje posameznega poroštva ne sme presegati ročnosti kredita, vključno z morebitnimi naknadnimi podaljšanji, v zvezi s katerim je bilo dano.

(2) Višina poroštva za posamezen kredit znaša:

- a) 70 % glavnice kredita, ki je bil dan podjetju, ki se skladno z Uredbo 651/2014/EU uvršča med velika podjetja;
- b) 80 % glavnice kredita, ki je bil dan podjetju, ki se skladno z Uredbo 651/2014/EU uvršča med mikro, majhna ali srednja podjetja.

(3) Zahteva za izpolnitev poroštvene obveznosti Republike Slovenije je upravičena le v primeru, da banka in Republika Slovenija utrpita sorazmerne izgube pod enakimi pogoji.

(4) V primeru postopnega zmanjševanja obveznosti kreditojemalca, za izpolnitev katere odgovarja kot porok Republika Slovenija, se sorazmerno zmanjšuje tudi obveznost Republike Slovenije kot poroka.

7. člen
(značilnosti poroštva Republike Slovenije)

(1) Republika Slovenija kot porok odgovarja banki za izpolnitev obveznosti kreditojemalcev iz 4. člena tega zakona, ki izpolnjujejo pogoje iz tega zakona, pri čemer Republika Slovenija poroštveno obveznost izpolni skladno z 9. členom tega zakona.

(2) Skupni znesek glavnice kreditnih pogodb, sklenjenih v skladu s tem zakonom in za katere velja poroštvo Republike Slovenije, ne presega 2 milijardi eurov.

(3) Poroštvo po tem zakonu je nepreklicno, brezpogojno in se unovči na prvi pisni poziv banke. Za poroštvo iz tega člena veljajo omejitve iz tega zakona in točke 3.2 Sporočila Komisije Začasni okvir za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID- 19 (UL C št. 91 I z dne 20. 3. 2020, vključno s spremembami; v nadaljnjem besedilu: Začasni okvir), ki se podrobneje določijo z uredbo iz 17. člena tega zakona.

(4) Republika Slovenija s tem zakonom pooblašča SID – Slovensko izvozno in razvojno banko, d.d., Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: SID banka), da v njenem imenu in za njen račun opravlja vse posle v zvezi z unovčevanjem poroštev, spremljanjem in izvedbo vseh potrebnih ukrepov za uveljavljanje regresnih terjatev, ter da po plačilu poroštva preveri izpolnjevanje pogojev po tem zakonu, na podlagi katerih je banka odobrila kredit. Posli unovčevanja poroštev predstavljajo zlasti prejem in pregled zahtevkov bank za unovčitev poroštva za posamezno kreditno obveznost kreditojemalca, formalni pregled zahtevka in preveritev izračuna zahtevka, končno potrditev zneska za izplačilo in posredovanje zahtevka ministrstvu, pristojnemu za finance, v izplačilo poroštva.

(5) Provizija za poroštvo po tem zakonu se ne obračunava in ne plačuje.

8. člen
(jamstvena premija)

(1) Letna premija za poroštvo Republike Slovenije bremeni kreditojemalca in se določi na naslednji način:

- a) če se kreditojemalec skladno z Uredbo 651/2014/EU uvršča med mikro, mala in srednja podjetja:
 - za prvo leto 25 bazičnih točk;
 - za drugo in tretje leto 50 bazičnih točk;
 - za četrto in peto leto 100 bazičnih točk;
- b) če se kreditojemalec skladno z Uredbo 651/2014/EU uvršča med velika podjetja:
 - za prvo leto 50 bazičnih točk;
 - za drugo in tretje leto 100 bazičnih točk;
 - za četrto in peto leto 200 bazičnih točk.

(2) Bazična točka iz prejšnjega odstavka pomeni 1/100 odstotne točke višine neodplačane glavnice kredita v relevantnem trenutku.

9. člen
(prenos terjatev in način unovčevanja poroštva)

(1) Banka lahko pred nastopom dogodka neplačila po 178. členu Uredbe 575/2013/EU (v nadaljnjem besedilu: dogodek neplačila), SID banki ponudi v odkup svojo terjatev do kreditojemalca v višini neplačanega nominalnega zneska glavnice posameznega kredita, v delu, ki je zavarovan s poroštvom Republike

Slovenije. Če SID banka sprejme ponudbo iz prejšnjega stavka, obveznost izpolni z izročitvijo obveznice SID banke.

(2) V primeru, ko je na strani kreditojemalca nastopil dogodek neplačila in kreditojemalec ni poravnal dospele obveznosti iz kreditne pogodbe, ki je zavarovana s poroštvom Republike Slovenije, se poroštvena obveznost Republike Slovenije izpolni na naslednji način:

- a) v primeru kreditojemalcev, ki se skladno z Uredbo 651/2014/EU uvrščajo med mikro, majhna ali srednja podjetja:
 - z izplačilom iz proračuna Republike Slovenije ali
 - z izročitvijo obveznice Republike Slovenije;
- b) v primeru kreditojemalcev, ki se skladno z Uredbo 651/2014/EU uvrščajo med velika podjetja:
 - z izplačilom iz proračuna Republike Slovenije ali
 - z izročitvijo obveznice SID banke.

(3) Pri izbiri načina izpolnitve poroštvene obveznosti Republike Slovenije se upošteva srednjeročna strategija upravljanja z javnim dolgom Republike Slovenije.

(4) SID banka izroči obveznice na podlagi tega člena v protivrednosti nominalne vrednosti glavnice kredita, zmanjšani za morebitne že plačane obveznosti v skladu z določbami kreditne pogodbe, in stroški po tarifi SID banke za obdelavo zahteve za odkup kredita. Z izročitvijo obveznice SID banke nepreklicno in brezpogojno preidejo vse pravice, vključno z zavarovanji kredita in poroštvom Republike Slovenije, iz banke na SID banko. SID banka v treh delovnih dneh od prevzema kredita o tem obvesti kreditojemalca. Podrobnejši pogoji o odkupu kredita se določijo s pogodbo, ki jo skleneta SID banka in banka.

(5) SID banka oziroma Republika Slovenija izdaja obveznice na podlagi tega člena na podlagi mnenja posebne komisije, ki jo sestavljajo predstavniki SID banke ter ministrstva, pristojnega za finance.

(6) Obveznice, ki se po tem zakonu uporabijo za odkup terjatev ali izplačilo poroštva, se izdajo ob upoštevanju pogojev Evropske centralne banke za financiranje finančnih institucij ter pravil EU glede ustreznega pokritja kreditnih tveganj bank. V ta namen Vlada Republike Slovenije po predhodnem mnenju Banke Slovenije izda uredbo, v kateri predpiše merila, pogoje in kriterije, skladno s katerimi se obveznice, izdane na podlagi tega zakona, štejejo kot sprejemljiv instrument, s katerim lahko banka zavaruje svojo obveznost do Evropske centralne banke.

10. člen (vloga banke)

(1) Banka, ki na podlagi tega zakona odobri kredit, vlogo za kredit skupaj s kopijo kreditne pogodbe posreduje SID banki.

(2) Banka SID banki na njeno zahtevo posreduje vso dokumentacijo, ki je potrebna za izvedbo nadzora nad izpolnjevanjem pogojev za izdajo poroštva po tem zakonu.

(3) Banka SID banki za primer unovčenja poroštva posreduje pisno ali elektronsko zahtevo za izpolnitev poroštvene obveznosti Republike Slovenije najkasneje v šestih mesecih od nastopa dogodka neplačila. Republika Slovenija

poroštveno obveznost izpolni najkasneje v 15 delovnih dneh od prejema formalno popolne zahteve za njeno izpolnitev, iz katere je razvidno, da je na strani kreditojemalca nastopil dogodek neplačila in da kreditojemalec ni poravnal dospele obveznosti iz kreditne pogodbe, ki je zavarovana s poroštvom Republike Slovenije.

(4) Banka obvesti kreditojemalca o vloženi zahtevi za poroštvo v treh dneh po vložitvi.

11. člen

(evidenca in poziv SID banke za unovčenje porošstva)

(1) SID banka vodi evidenco vseh kreditnih pogodb, ki so sklenjene v skladu s tem zakonom in vseh prejetih formalno popolnih zahtevkov bank za unovčenje porošstva ter spremlja porabo poroštvne kvote iz tega zakona. O vsakem prejetem zahtevku banke nemudoma z elektronskim sporočilom obvesti ministrstvo, pristojno za finance. Po prejemu formalno popolnega zahtevka banke, le-tega SID banka skupaj s svojim pozivom za plačilo porošstva v izplačilo posreduje ministrstvu, pristojnemu za finance.

(2) Poziv SID banke iz prejšnjega odstavka vsebuje:

- polni naziv banke;
- polni naziv kreditojemalca;
- pozvani znesek unovčitve porošstva v skupni višini in z navedbo specifikacije zneska glede na vrsto obveznosti;
- izjavo SID banke, da je pozvani znesek preverjen in skladen s kreditnimi in poroštvnimi pogoji;
- datum roka plačila;
- transakcijski račun banke;
- številko sklica za plačilo.

(3) Ministrstvo, pristojno za finance, po prejemu popolnega zahtevka banke za unovčitev porošstva in potrditve zneska za izplačilo porošstva s strani SID banke, v roku iz tretjega odstavka 10. člena tega zakona izvrši plačilo potrjenega zneska ali banki v skladu s tretjim odstavkom 9. člena tega zakona izroči v primeru mikro, majhnih ali srednjih podjetij obveznice Republike Slovenije, v primeru velikih podjetij pa obveznice SID banke, oboje v protivrednosti potrjenega zneska za izplačilo porošstva.

12. člen

(nadomestilo za izvajanje poslov v imenu in za račun Republike Slovenije)

SID banki pripada mesečno nadomestilo v višini, ki pokriva stroške izvajanja vseh poslov SID banke v zvezi s poroštvom po tem zakonu in se podrobneje uredi v pogodbi med Republiko Slovenijo in SID banko. Republika Slovenija plačuje nadomestilo najkasneje v roku desetih delovnih dni po preteku meseca, ki sledi mesecu, za katerega je bilo obračunano nadomestilo.

13. člen

(izterjava in upravljanje terjatev iz kreditov)

(1) Za izterjavo posameznih terjatev iz naslova unovčenih poroštev v imenu Republike Slovenije ter za upravljanje prevzetih terjatev je odgovorna SID banka, izterjava in upravljanje pa se lahko izvaja preko banke, ki je prejela poroštvo za unovčeno ali preneseno terjatev. Banka mora pri izterjavi terjatev iz naslova unovčenih poroštev in

upravljanju posameznih terjatev ravnati kot dober gospodar in strokovnjak ter vsak izterjani znesek regresa ali prejetih plačil sorazmerno prevzetemu tveganju prenakazati Republiki Sloveniji. SID banka spremlja in nadzoruje postopke izterjave in upravljanja teh terjatev in z bankami v imenu in za račun Republike Slovenije sodeluje pri pomembnejših odločitvah v postopku izterjave ali upravljanja terjatve. SID banka lahko izvede izterjavo unovčenega poroštva neposredno od dolžnika v primeru, da je taka izterjava po oceni SID banke hitrejša ali bolj ekonomična od tiste, ki bi jo sicer vodila banka.

(2) Če je nad kreditojemalcem uveden postopek zaradi insolventnosti ali postopek likvidacije, mora banka obvestiti SID banko o vsaki terjatvi, ki jo prijavi v postopku, oziroma o začetku postopka najpozneje 14 dni pred iztekom roka za prijavo terjatev. SID banka pošlje Državnemu odvetništvu, najpozneje deset dni pred iztekom roka za prijavo terjatev oziroma potencialnih terjatev, popolno dokumentacijo, ki izkazuje obstoj in višino terjatve oziroma potencialne terjatve Republike Slovenije.

14. člen (omejitve kreditojemalcu)

Za kreditojemalca, ki mu je banka odobrila kredit, ki je deležen ukrepov po tem zakonu, velja za čas od vložitve vloge za kredit do prenehanja pravice banke do uveljavljanja pravice do poroštva prepoved izplačila dobička, nagrad za poslovno uspešnost članom posloводства, nakupa lastnih delnic ali lastniških deležev ter izplačevanja drugih finančnih obveznosti do nadrejenih oziroma povezanih družb ali lastnikov. Banka opozorilo o prepovedi izplačil v skladu s prejšnjim stavkom za primer odobrenega poroštva vključi v kreditno pogodbo.

15. člen (prenehanje poroštva)

(1) Poroštvo, izdano na podlagi tega zakona, preneha, če:

- a) je bila kreditna pogodba sklenjena v nasprotju s pogoji iz tega zakona in so kršitve nastale na strani banke,**
- b) če banka ugotovi, da je kreditojemalec v vlogi navajal lažne podatke, ali**
- c) banka ne obvesti SID banke o začetku postopka insolventnosti ali likvidacije kreditojemalca najpozneje 14 dni pred iztekom roka za prijavo terjatev.**

(2) V primeru že unovčenega poroštva mora banka vrniti vse zneske, ki so ji bili izplačani, z zakonitimi zamudnimi obrestmi od dneva prejema plačila poroštva do dneva vračila.

(3) V primeru iz točke b) prvega odstavka tega člena banka do kreditojemalca vzpostavi regresni zahtevek.

(4) Vse določbe glede prenehanja poroštva po tem členu veljajo tudi v primeru izročitve obveznic Republike Slovenije in SID banke. Obveznost iz naslova obveznic ne preneha. Republiki Sloveniji in SID banki je banka dolžna vrniti znesek enak obveznosti izdajatelja obveznice z zamudnimi obrestmi od dneva izročitev obveznice.

16. člen (položaj terjatev z naslova poroštva)

Regresne terjatve Republike Slovenije do kreditojemalcev iz naslova unovčenja poroštev in terjatve bank iz naslova kreditnih obveznosti imajo v delu, v katerem

predstavljajo nezavarovane terjatve kot jih opredeljuje zakon, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje, status prednostnih terjatev kot jih opredeljuje zakon, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje.

17. člen
(izdaja podzakonskega akta)

Podrobnejša pravila v zvezi z izvrševanjem določb tega interventnega ukrepa, zlasti v zvezi z omejitvami poročstva, načinom izpolnitve poroštvene obveznosti, unovčevanjem in izterjavo poročstva, roki, dokumentacijo, poročanjem, obsegom in načinom izvajanja pooblastila SID banki se določijo z uredbo, ki jo izda Vlada Republike Slovenije.

III. DEL
SPREMEMBE IN DOPOLNITVE ZAKONOV

1. ZAKON O SLOVENSKI IZVOZNI IN RAZVOJNI BANKI

18. člen

V Zakonu o Slovenski izvozni in razvojni banki se v 11. členu v napovednem stavku prvega odstavka za besedilom »ugotovljene tržne vrzeli« dodata vejica in besedilo »med katere sodijo tudi ciklične vrzeli«.

19. člen

V 18. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Član uprave SID banke mora izpolnjevati pogoje, določene z zakonom, ki ureja bančništvo.«.

20. člen

V 18. členu se četrti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(4) Člane nadzornega sveta SID banke imenuje Vlada Republike Slovenije, in sicer šest na predlog ministra, pristojnega za finance, in enega na predlog ministra, pristojnega za gospodarstvo.«.

2. ZAKON O PREPREČEVANJU ZAMUD PRI PLAČILIH

21. člen

V Zakonu o preprečevanju zamud pri plačilih se v 26. členu tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(3) Upravljavec zagotavlja obvezni večstranski pobot skladno z urnikom večstranskega pobota, ki ga sprejme direktor AJ PES, vendar najmanj enkrat mesečno.«.

3. ZAKON O JAVNIH SKLADIH

22. člen

V Zakonu o javnih skladih se v 22. členu drugi odstavek spremeni, tako da se glasi:

»(2) Če direktor umre, odstopi, postane poslovno nesposoben, je razrešen iz krivdnih razlogov ali mu poteče mandat, opravlja njegovo funkcijo do imenovanja novega direktorja predsednik nadzornega sveta ali član nadzornega sveta, ki ga za to pooblasti ustanovitelj, vendar največ za 12 mesecev. V času, ko član nadzornega sveta opravlja funkcijo direktorja, mu miruje članstvo v nadzornem svetu.«.

4. ZAKON O IZVRŠEVANJU PRORAČUNOV REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETI 2020 IN 2021

23. člen

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 se v 2. členu v drugem odstavku za 31. točko doda nova 32. točka, ki se glasi:

»32. »postavke COVID-19« so tiste postavke, razvrščene v podprogram 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19, na katerih se zagotavljajo pravice porabe za financiranje vseh stroškov, povezanih z epidemijo nalezljive bolezni SARS CoV-2 (v nadaljnjem besedilu: postavke COVID-19).«.

24. člen

V 22. členu se v 1. točki besedilo »2018 in 2019« nadomesti z besedilom »2020 in 2021«, v 2. točki pa se besedilo »za leto 2018 in za leto 2019« nadomesti z besedilom »za leto 2020 in za leto 2021«.

25. člen

V 24. členu se v tretjem odstavku za besedilom »podprogramu 030104 – Predsedovanje Svetu EU« dodata vejica in besedilo »s, na in med postavkami COVID-19«.

26. člen

V 25. členu se v tretjem odstavku za besedilom »podprogramu 030104 – Predsedovanje Svetu EU« dodata vejica in besedilo »s, na in med postavkami COVID-19«.

27. člen

V 28. členu se v drugem odstavku za 5. točko doda nova 5.a točka, ki se glasi:

»5.a na, s in med postavkami COVID-19 v podprogramu 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19;«.

28. člen

V 44. členu se za četrtem odstavkom doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Ne glede na četrty odstavek 68. člena ZJF lahko upravljavec sredstev sistema EZR države daje dolgoročna posojila za obdobje do treh let, za namen izvajanja projektov financiranih iz sredstev Evropske unije.«.

29. člen

V 48. členu se za petim odstavkom doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Poleg zadolževanja za namene prvega odstavka tega člena se lahko država v letu 2020 dodatno zadolži za namen financiranja omilitve posledic epidemije COVID-19. Največji obseg dodatne zadolžitve za ta namen ne sme presegati razlike med izdatki, ki so bili načrtovani v sprejetem proračunu države, in najvišjim obsegom izdatkov za državni proračun, ki ga je državni zbor določil s sprejemom spremembe okvira za državni proračun za leto 2020 v skladu s prvim odstavkom 13. člena ZFisP.«.

Dosedanji šesti odstavek postane sedmi odstavek.

30. člen

Za 48. členom se doda nov 48.a člen, ki se glasi:

»48.a člen
(prerazporeditev pravic porabe na postavko COVID 19)

Ministrstvo pravice porabe iz dodatne zadolžitve po šestem odstavku prejšnjega člena samostojno prerazporedi na postavko COVID 19, v okviru podprograma 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19.«.

31. člen

V 50. členu se v prvem odstavku znesek »800.000.000 eurov« nadomesti z zneskom »2.800.000.000 eurov«.

32. člen

V 54. členu se v drugem odstavku v prvi alineji znesek »589,11 eura« nadomesti z zneskom »623,96 eura«.

33. člen

Za 67. členom se dodajo novi 67.a, 67. b in 67.c člen, ki se glasijo:

»67.a člen
(izkazovanje izdatkov v proračunu države za epidemijo)

(1) Zaradi epidemije COVID-19 (v nadaljnjem besedilu: epidemija) se v proračunu zagotavljajo sredstva za financiranje ukrepov sprejetih za omilitve posledic epidemije.

(2) Za namen iz prejšnjega odstavka se v politiki 23 – Intervencijski programi in obveznosti, izkazuje glavni program 2304 – Sredstva za financiranje epidemij, znotraj navedenega glavnega programa pa podprogram 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19.

(3) Sredstva za financiranje epidemije se na podprogramu 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19 uporabljajo izključno za namene povezane z epidemijo.

67.b člen
(odpiranje novih postavk COVID-19)

Ne glede na prvi odstavek 10. člena tega zakona ministrstvo, na predlog neposrednega uporabnika, med letom odpira nove postavke COVID-19.

67.c člen
(neuporaba določb ZJF)

(1) Ne glede na prvi odstavek 6. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah (Uradni list RS št. 13/18; v nadaljnjem besedilu: ZJF-H) se državni program razvojnih politik iz 9.a člena ZJF in srednjeročna fiskalna strategija iz 9.č člena ZJF v letih 2020 in 2021 ne predložita vladi v sprejetje.

(2) Ne glede na drugi odstavek 6. člena ZJF-H se napovedi izdatkov po programski klasifikaciji na ravni podprograma za tekoče leto in naslednja tri leta iz 9.c člena ZJF v letih 2020 in 2021 ne pripravijo.

(3) Ne glede na prvi odstavek 9.g člena ZJF Fiskalni svet v analizi ne upošteva makroekonomskih agregatov in napovedi prejemkov in izdatkov za leti 2020 in 2021.«.

IV. DEL
ZAČASNI UKREP

34. člen
(najemnine)

(1) Ne glede na določbo 62. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, se najemnikom poslovnih stavb ali poslovnih prostorov v lasti Republike Slovenije ali v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti, ki jim je zaradi ukrepov države in zaradi širjenja bolezni opravljanje gospodarske dejavnosti onemogočeno ali pa je bistveno otežkočeno, v obdobju trajanja razglašene epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije, to je od vključno 13. marca 2020 do preklica razglasitve epidemije te nalezljive bolezni, ne zaračunava najemnina ali del najemnine.

(2) O upravičenosti do oprostitve plačila najemnine ali njenega dela iz prejšnjega odstavka odloča predstojnik oziroma predstojnica upravljavca oziroma organ, odgovoren za izvrševanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti, ob upoštevanju pogojev iz točke 3.1 Začasnega okvirja:

- najemnik dne 31. decembra 2019 ni bil podjetje v težavah, kot je opredeljeno v 18. točki 2. člena Uredbe 651/2014/EU;
- skupni znesek javnih sredstev, ki jih prejme najemnik, v skladu s točko 3.1 Začasnega okvirja, ne sme preseči 800.000 EUR ali 120.000 EUR, če je najemnik dejaven v sektorju ribištva in akvakulture, ali 100.000 EUR, če je najemnik dejaven na področju primarne proizvodnje kmetijskih proizvodov. Vsi navedeni zneski morajo biti izraženi kot bruto zneski pred odbitkom davkov ali drugih dajatev;

- skupni znesek sofinanciranja istih upravičenih stroškov, ki se financirajo tudi iz drugih javnih virov, ne sme preseči omejitev, določenih v prejšnji alineji;
- ukrepi na podlagi tega zakona ne izključujejo dodelitve pomoči de minimis in/ali pomoči, dodeljene v skladu s Splošno uredbo o skupinskih izjemah, v kolikor so spoštovane določbe relevantnih aktov Evropske komisije.

V. DEL PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

35. člen

(prenos proračunskih postavk in preknjižb izdatkov na področju Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021)

(1) Proračunske postavke z oznako COVID-19, na katerih se do uveljavitve tega zakona zagotavljajo pravice porabe za financiranje omilitve epidemije, se v 30 dneh po uveljavitvi tega zakona prenesejo v podprogram 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19.

(2) Pravice porabe, ki so se do uveljavitve tega zakona zagotavljale za financiranje omilitve epidemije, se v 30 dneh po uveljavitvi tega zakona prenesejo na postavke COVID-19 v podprogram 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19.

(3) Vsi izdatki, ki so nastali za financiranje omilitve epidemije v proračunu države pred uveljavitvijo tega zakona, se v 30 dneh po uveljavitvi tega zakona preknjižijo na postavke COVID-19 v podprogramu 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19.

36. člen

(vključitev imetnikov podračunov v sistem enotnega upravljanja)

Vsi imetniki podračunov v sistemu EZR države, ki še niso vključeni v sistem enotnega upravljanja sredstev EZR države, se vanj vključijo osmi dan po uveljavitvi tega zakona.

37. člen

(nakazilo razlike povprečnine)

Razlika med prihodki iz 14. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.) od 1. januarja 2020 do uveljavitve tega zakona, ki je izračunana ob upoštevanju povprečnine v višini 623,96 eura in povprečnine v višini 589,11 eura, se občinam nakaže v zadnjem tednu meseca maja 2020.

38. člen

(rok za izdajo podzakonskega akta)

Vlada Republike Slovenije izda podzakonski akt iz šestega odstavka 9. člena tega zakona v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

39 . člen
(začetek veljavnosti)

(1) Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

(2) Vlada Republike Slovenije lahko predlaga Državnemu zboru Republike Slovenije spremembo, dopolnitev ali podaljšanje veljavnosti ukrepov iz tega zakona v celoti ali v njegovih posamičnih delih v primeru sprememb ali dopolnitev relevantnih določb Začasnega okvirja ali če oceni, da to utemeljujejo spremenjene razmere.